平成 25 年第 2 回臨時会会議録

平成２５年　第２回菊池市議会臨時会会期日程表（会期１日間）

月　　日	曜日	区　分	日　　程
８月２１日	水	本 会 議	開会宣告・開議 会議録署名議員の指名 会期の決定 市長提出議案上程・採決 閉会宣告

平成２５年　第２回菊池市議会臨時会会議録（目次）

８月２１日（水曜日）　本会議　　頁

１．議事日程第１号…… 7

２．本日の会議に付した事件…… 7

３．出席議員氏名…… 7

４．欠席議員氏名…… 8

５．説明のため出席した者の職氏名…… 8

６．事務局職員出席者…… 9

７．開　会…… 10

８．開　議…… 10

９．日程第１　会議録署名議員の指名…… 10

10．日程第２　会期の決定…… 10

11．日程第３　議案第８９号　上程・説明・質疑・討論・採決…… 10

12．閉会…… 19

第　１　号

８ 月 ２１ 日

平成２５年第２回菊池市議会臨時会

議事日程　第１号

平成２５年８月２１日（水曜日）午前１０時開議

第１　会議録署名議員の指名
第２　会期の決定
第３　議案第８９号　工事請負契約の締結について
（平成２４年度地域交流センター建設（建築）工事）
上程・説明・質疑・討論・採決

―――――――――――――――○―――――――――――――――

本日の会議に付した事件

日程第１　会議録署名議員の指名
日程第２　会期の決定
日程第３　議案第８９号　工事請負契約の締結について
（平成２４年度地域交流センター建設（建築）工事）
上程・説明・質疑・討論・採決

―――――――――――――――○―――――――――――――――

出席議員（２３名）

１番	荒木崇之君
２番	柁原賢一君
３番	工藤圭一郎君
４番	城典臣君
５番	大賀慶一君
６番	岡﨑俊裕君
７番	水上彰澄君
８番	東英俊君
９番	東裕人君
１０番	泉田栄一朗君
１１番	森清孝君
１２番	中原繁君
１３番	樋口正博君
１４番	中山繁雄君

１５番	怒留湯　健　蓉　さん
１６番	坂　本　昭　信　君
１７番	隈　部　忠　宗　君
１８番	葛　原　勇次郎　君
１９番	木　下　雄　二　君
２０番	坂　井　正　次　君
２１番	森　　隆　博　君
２２番	山　瀬　義　也　君
２３番	境　　和　則　君

○

欠席議員（なし）

○

説明のため出席した者

市長	江　頭　　実　君
副市長	木　村　利　昭　君
総務企画部長	野　口　祐　成　君
市民環境部長	下　田　俊　一　君
健康福祉部長	宮　本　誠　一　君
経済部長	平　野　國　臣　君
建設部長	松　野　浩　一　君
総務企画部統括審議員	西　浦　一　義　君
七城総合支所長	岩　下　利　昭　君
旭志総合支所長	水　上　菊　也　君
泗水総合支所長	松　岡　千　利　君
財政課長	小　川　秀　臣　君
総務課長兼選挙管理委員会事務局長	伊　藤　道　俊　君
市長公室長	倉　原　良　則　君
教育長	倉　原　久　義　君
教育部長	中　村　鉄　男　君
農業委員会事務局長	松　永　隆　則　君
水道局長	原　　和　徳　君
監査事務局長	宮　村　公　男　君

○

事務局職員出席者

事　務　局　長	城　　主　一　君
議　事　課　長	宮　川　啓　子　さん
総 務 審 議 員	徳　永　裕　冶　君

○議長（山瀬義也君）　全員起立をお願いします。

（全員起立）

おはようございます。

着席をお願いします。

――――――――――――――――○――――――――――――――――

午前１１時００分　開会

○議長（山瀬義也君）　ただいまの出席議員は２３名です。定足数に達していますので、ただいまから平成２５年第２回菊池市議会臨時会を開会します。

――――――――――――――――○――――――――――――――――

午前１１時００分　開議

○議長（山瀬義也君）　これから、本日の会議を開きます。

本日の議事日程は、お手元に配布のとおりです。

――――――――――――――――○――――――――――――――――

日程第１　会議録署名議員の指名

○議長（山瀬義也君）　次に、日程第１、会議録署名議員の指名を行います。会議録署名議員は、会議規則第８１条の規定により、東裕人君及び泉田栄一朗君を指名します。

――――――――――――――――○――――――――――――――――

日程第２　会期の決定

○議長（山瀬義也君）　次に、日程第２、会期の決定についてを議題とします。

お諮りします。本臨時会の会期につきましては、議会運営委員会におきまして、本日の１日間とすることに結論をみておりますが、これにご異議ありませんか。

（「異議なし」と呼ぶ者あり）

○議長（山瀬義也君）　異議なしと認めます。よって会期は、本日の１日間と決定しました。

――――――――――――――――○――――――――――――――――

日程第３　議案第８９号　工事請負契約の締結について

（平成２４年度地域交流センター建設（建築）工事）

○議長（山瀬義也君）　次に、日程第３、議案第８９号を議題とします。提出者の提案理由の説明を求めます。

市長、江頭実君。

［登壇］

○市長（江頭　実君）　皆様、おはようございます。どうぞよろしくお願いいたします。

本日、平成２５年第２回の菊池市議会臨時会を招集いたしましたところ、議員の

皆様におかれましてはご多忙の中、ご出席を賜り、誠にありがとうございます。

それでは、ただいま上程されました議案第８９号についてご説明申し上げます。

議案書の１ページをお開きください。議案第８９号、工事請負契約の締結についてでございます。平成２４年度地域交流センター建設（建築）工事について、吉安・緒方特定建設工事共同企業体と工事請負契約を締結いたしたく議会の議決を求めるものでございます。

内容の詳細につきましては、これより総務企画部長が説明をいたしますので、慎重審議の上、ご承認いただきますようお願い申し上げ、提案理由の説明といたします。

○議長（山瀬義也君）　総務企画部長、野口祐成君。

［登壇］

○総務企画部長（野口祐成君）　おはようございます。議案書の１ページをお願いいたします。議案第８９号、工事請負契約の締結についてご説明申し上げます。

平成２４年度地域交流センター建設（建築）工事につきましては、菊池市議会の議決に付すべき契約及び財産の取得または処分に関する条例第２条の議会の議決に付さなければならない契約は、予定価格１億５，０００万円以上の工事または製造の請け負いとするとの規定に基づき、議会の議決をお願いするものでございます。

この工事につきましては、市内業者２社による組み合わせとし、３つのジョイントベンチャーにより７月３０日に入札を行い、その後の事務処理を経て、８月１５日仮契約を行ったところでございます。契約の目的、平成２４年度地域交流センター建設（建築）工事。工事場所、菊池市泗水町豊水地内。契約の方法、条件付き一般競争入札。契約の金額、２億９，６６２万５，０００円。契約の相手方、吉安・緒方特定建設工事共同企業体、代表者、菊池市泗水町亀尾３５８８、株式会社吉安建設、代表取締役吉安孝章です。

以上、議案第８９号の説明とさせていただきます。

○議長（山瀬義也君）　以上で、議案の説明を終わります。

これから質疑を行います。質疑はありませんか。

東裕人君。

［登壇］

○９番（東　裕人君）　議案第８９号について、議案の範囲で質疑を行います。

入札の問題ですけど、落札率についてちょっとお伺いをします。落札率は税込みで落札した吉安・緒方建設ＪＶで９８．９％、その他、八方・三牧で９９．３２％、三和・美麗ＪＶで９９．６％であります。この高い落札率を執行部はどう考えているのか、お聞きします。

それから、事後審査型条件付き一般競争入札ということですけれども、入札公告を見ると、Ａランク同士のＪＶで菊池市に本店を有することとしています。そうすると、市内Ａランクは７社しかないわけですから、条件付き一般競争入札とはいうものの、事実上、指名競争入札的になるのではないかと思うので、そこもあわせてまずお尋ねをします。

○議長（山瀬義也君）　総務企画部長、野口祐成君。

［登壇］

○総務企画部長（野口祐成君）　まず、１点目は落札率が高止まりではないかというようなご質問だと思います。落札業者は、市が提示した仕様書に基づき適切に積算した結果であるものであると認識をいたしております。

それと、もう１点の条件付き一般競争入札の部分でございますけど、条件付き一般競争入札に参加できるものは、２社による任意に結成された特定工事共同企業体での次の条件を満たすものとして、１点目が菊池市に建設業法に基づき配置された本店を有すること、２点目が平成２３、２４年度の建築一式工事の格付けがＡランクであること、次に共同企業体の代表者、親が満たす条件としては、構成員のうち中心的役割を担うもので、その出資割合が７０％以内であり、構成員中最大であること。

次に、共同企業体の構成員、子が満たす条件としては、その出資比率が３０％以上であることと条件を付けているところでございます。先ほど７社しかないというようなお話でございましたけれども、つまりＡランクになりますけれども、子の場合でも今回の予定価格で申し上げますと２億９，９９１万２，５００円、税込みでございますけれども､その３０％とした場合におおよそ９，０００万円となるかと思います｡建築工事一式のＡランクが５，０００万円以上ということを適用しておりますので、その分はご理解をいただきたいと思います。

以上、お答えをいたします。

○議長（山瀬義也君）　東裕人君。

［登壇］

○９番（東　裕人君）　今説明ありましたけど、結局市内と、それからＡランクと７社、そこで条件を付けると、結局７社の持ち回りにしかならないのではないかというふうに考えるわけですね。入札制度そのものは競争政策ですけど、執行部はこういうやり方、こういう感じで競争性・透明性が確保されていると考えているのかどうか、ちょっとお尋ねをします。

○議長（山瀬義也君）　総務企画部長、野口祐成君。

［登壇］

○総務企画部長（野口祐成君）　そのように認識をして入札を行ったところでございます。

以上、お答えをいたします。

○議長（山瀬義也君）　東裕人君。

［登壇］

○９番（東　裕人君）　ちょっと振り返ると、今回の入札や契約の問題ですけど、高い価格での落札や持ち回りでの落札で入札内容を調整し、利益を不正に分け合うことが談合であり、これは法に触れ、行政目的とは相反する、こう執行部は３月に言われていました。こうした答弁とか落札率の高止まりのメカニズムや談合推認の手法等々、研究・検証された上での今回の入札やこの契約なのかどうか、最後に、これまで行政が言われてきたこととの関係で今回どうなのか、どう考えているのか、お尋ねしたいと思います。

○議長（山瀬義也君）　総務企画部長、野口祐成君。

［登壇］

○総務企画部長（野口祐成君）　菊池市中小企業振興基本条例の第４条第２項により、市の発注する工事等においては、予算の適正な執行、公正な競争の確保に留意し、菊池市の中小企業者の受注機会の増大に努めることとしております。現在、市の発注工事においては市内業者でできる工事は市内で受注しているのが現状であることから、着目点を価格に置くか、市内事業者の育成振興に置くかで見解が分かれるかと思いますが。

以上、お答えいたします。

○議長（山瀬義也君）　中原繁君。

［登壇］

○１２番（中原　繁君）　議案第８９号についてお伺いをいたします。

先ほど全協の中でいろんな議論があっておりましたが、用地進入路への確保の問題についてですね、総務部長は地主との最終的な約束までは至っとらんような答弁だったかと、説明だったかと思います。その点についてですね、その道路を最終的にこちらが確保することによって、擁壁をつくるなり、そういった工事を含めて最終的に幅員４ｍないし５ｍ確保できるというようなことでした。そこでですね、最後にその地主との最終確約というのはできていますか。その確約の中で、坪単価はいくらぐらい予定されているんでしょうか、説明をお願いします。

今回出されております２億９，６６２万５，０００円、建築工事費、我々は最初４億７，０００万円と思うとったんですね。これは総事業費の中の建築工事だけの今回の２億９，６００万円なのか。

さらには、何といいますかね、電気とか設備工事、これはまた別の発注になるのか、その点について、また説明をお願いいたします。

先ほど東裕人議員から質問ありましたが、入札状況について、指名業者は何人なのか、第１回目の入札価格はそれぞれいくらなのか。最終的にどこがどうのような形でこの金額で落として、落としとるところはわかりますからいいですけれども、落札率について説明をお願いいたします。

以上です。

○議長（山瀬義也君）　総務企画部長、野口祐成君。

［登壇］

○総務企画部長（野口祐成君）　それでは、まず中原繁議員の最後のご質問だったと思いますけれども、入札参加業者、そちらのほうを申し上げます。まず、１社目が吉安・緒方特定建設工事共同企業体、代表者吉安孝章。入札金額が２億８，２５０万円、落札率が９８．９０％でございます。２社目が八方・三牧建設工事共同企業体、代表者前川浩志、入札金額が２億８，３７０万円、応札率が９９．３２％でございます。３社目が三和・美麗建設工事共同企業体、代表者名川瀬和洋。入札金額が２億８，４５０万円でございます。応札率が９９．６％でございます。

以上、お答えいたします。

○議長（山瀬義也君）　建設部長、松野浩一君。

［登壇］

○建設部長（松野浩一君）　用地の件でございますけれども、用地交渉、地権者の方々に対しましては、用地の提供についてお話はしておるところでございます。ただ、内諾は得ているような状況でございまして、現在、９月の議会におきまして道路の予算を計上いたしまして、それから交渉に入っていくというところで考えているところでございます。

以上でございます。

○議長（山瀬義也君）　中原繁君。

［登壇］

○１２番（中原　繁君）　今の説明では、この建築、要するに交流センターの整備事業とは全く今のは別ということですか。その道路については。ということは、結局道路用地がまだ、確保した場合の予算については、またその都度、また上げてくるということですか。この事業と関係ないようにも聞こえますけど、それはどうですかね。建築基準法は、どうなっとるんですか。道路をまず確保した上でやっぱりしとかにゃいかんとじゃないですかね。どうでしょうか。

○議長（山瀬義也君）　暫時休憩します。

―――――――――――――――――――○―――――――――――――――――――

休憩　午前１１時１８分

開議　午前１１時２３分

―――――――――――――――――――○―――――――――――――――――――

○議長（山瀬義也君）　休憩前に引き続き、会議を開きます。

建設部長、松野浩一君。

［登壇］

○建設部長（松野浩一君）　接道の問題でございますが、先ほど全員協議会の中でも申し上げましたとおり、道路幅員といたしましては現状では約３ｍございます。しかしながら、法尻まで入れますと４ｍございますので、振興局のほうの確認によりますと地域交流センターの完了検査時に接道の整備が終了しておれば、建築確認検査も同時に行うことができる旨のところの了承をされておりますので、それに基づいて今回上げたというところでございます。

○議長（山瀬義也君）　教育部長、中村鉄男君。

［登壇］

○教育部長（中村鉄男君）　お尋ねがありました事業費の相違の点でございますけれども、別途工事としまして電気工事、管工事、外構工事がございますので、４億７，０００万円と今回の２億９，６００万円の差は、その工事になります。

○議長（山瀬義也君）　中原繁君。

［登壇］

○１２番（中原　繁君）　松野建設部長、えらい丁寧な説明ありがとうございました。ということは､地権者とも１００％の確約が取れとるということでよろしいですか。要らぬばってん、最終的にはそれだけの確保はできるということですね。わかりました。

それと、この入札率ですけど、大体コンマ３％ずつこれは増えてきとるですね。この結果は、総務企画部長、何とも思いなはらんだったですか。それとも、おたくたちは何か協議会か何か開きましたとか、そういった説明を受けたことはありますか。どうですかね。

○議長（山瀬義也君）　総務企画部長、野口祐成君。

［登壇］

○総務企画部長（野口祐成君）　そのようなお話は聞いておりません。

以上、お答えいたします。

○議長（山瀬義也君）　ほかに質疑ありませんか。

森隆博君。

［登壇］

○２１番（森　隆博君）　議案第８９号、工事請負契約の地域交流センター建設の工事に伴います建築確認というようなことでちょっと質疑をしたいと思いますが、４ｍ道路に接しておれば、確かに建築確認は下りるものだと、私も建築屋というか、設計関係の免許も持っておりますし、認識はしておりますけれども、今回の場所、地域、いろいろ考えてみますと、道路は行き止まりというか、袋小路状態になっておりまして、どうしても、今の私たちが分譲をやっていく場合におきましても、道路が突き抜けができていない、袋小路の場合には条件が変わってきます。そういったところで、県の振興局のほうから許可が下りたというようなことでありますので、どういう経緯で下ろされたのか、お知らせをいただきたい。

○議長（山瀬義也君）　建設部長、松野浩一君。

［登壇］

○建設部長（松野浩一君）　建築確認の許可のところでございますけれども、基本的に、今おっしゃいましたように接道と申しますのは幅員が４ｍの２ｍ接道するというのが基本でございます。先ほど申しましたように、現在の道路は３ｍでございますけれども、市道の幅員といたしまして法尻まで入れますと４ｍ確保ができている、現状ではもう確保ができているという状況でございますので、この状況が交流センターの完了検査時までの接道の整備が終了しておれば、建築確認の検査も同時に行うことができるということで了承をいただいているところでございます。

○議長（山瀬義也君）　森隆博君。

［登壇］

○２１番（森　隆博君）　ちょっと私もここに都市計画法、建築基準法というのを持っておりませんので明確には言えませんけれども、まず道路が袋小路といいますか、行き止まりの場合、消防法関係もありますが、やはり中でＵターンとか、そういった部分の面積のクリアとか､いろんな部分が建築確認時にはあるわけでありまして、そういった方向性もなしに、ただ道路が接しておると言われて許可が下ろされるならですね、相当な今、住宅造成をやられておられる業者の皆さんもそういった方向で許可が取れるわけですけれども、今までそういった方向で許可が下りた例はないと私は思っております。そういうことで、その駐車場あたりをそういった車の回れるような場所と認めるのか、はっきり申し上げまして、さっき計画の中にありました１番、３番、これに対しましても道路ではないということでありますので、あくまでも、今、４番で許可を下ろすということになりますと、どうしても袋小路状態の敷地内というようなことになりますので、どう考えてもですね、その振興局のほうからの建築確認というのが、県の確認というのがどうしても納得いかないところ

があるわけでありますので、その点について、本当にこう間違いないものか、再度確認をしておきたいと思います。

○議長（山瀬義也君）　建設部長、松野浩一君。

［登壇］

○建設部長（松野浩一君）　現在の敷地のところを申し上げますと、先ほどお示ししました①の道路でございます。あれは進入道路といたしまして計画をもともとからやっていたところでございます。当然、建築確認の接道部分にもなり得るだろうというところでやってきたところでございます。その道路につなぐという形で、今回、市道を４ｍ拡幅できるということで、袋小路とは見なしてはいないという考えだと私は思っているところでございます。

○議長（山瀬義也君）　森隆博君。

［登壇］

○２１番（森　隆博君）　ちょっと念を押しておきたいと思いますけれども、１番の道路、これは国交省の、要するに道の駅の中を通るわけですね。市道ではないわけですよね。そういう形で、あそこで１回申請を上げたときに、どうしても道路に出た場合、左折はできるけど右折方面とか、いろんな問題があるというようなことで警察関係のほうからの指摘も受けたというようなこともありました。そういうことで、やはり道路という場合にはあくまでも４ｍ接しとるということは、その屋敷が接しとる、道路中心から２ｍ接しておればいいということでありますけれども、通り抜けができた市道であるならいいということだろうと思いますので、その道の駅の中の道路も市道に認定ができるのかを再度確認をしたいと思います。

○議長（山瀬義也君）　建設部長、松野浩一君。

［登壇］

○建設部長（松野浩一君）　ただいまの袋小路の問題でございますけれども、今度４ｍが確保できる市道でございますが、これは敷地、現在の養生市場のところを通って、もう一つ向こうに市道がございますけれども、そちらのほうに続いているという、袋小路ではないと、市道は一本化になっているというところでございます。

○議長（山瀬義也君）　質疑はありませんか。

（「なし」と呼ぶ者あり）

○議長（山瀬義也君）　これで質疑を終わります。

議案第８９号については、会議規則第３７条第３項の規定によって、委員会付託を省略したいと思います。ご異議ありませんか。

（「異議あり」と呼ぶ者あり）

○議長（山瀬義也君）　異議がありますので、起立によって採決します。委員会の付託

を省略することに賛成の方は起立願います。

（賛成者起立）

○議長（山瀬義也君）　起立多数です。よって、委員会の付託を省略することに決定しました。

委員会の付託を省略し、引き続き審議します。

これから、討論を行います。討論はありませんか。

東裕人君。まずは反対のほうから。

［登壇］

○９番（東　裕人君）　議案第８９号、工事請負契約の締結について、反対討論をします。

まず、いくつか上げますが、３月議会でこの問題の予算を可決した後から、今回の契約議案に至る過程での審議がまだまだ不十分であると考えています。重要事項の変更の問題でも、先ほど来の質疑を見れば、その不十分さは明らかであると思います。

それから、入札・落札の問題を挙げますが、先ほど私質疑もしましたが、高い落札率の問題や持ち回りの問題と、質疑に対する答弁を聞いて、競争性・透明性が確保されているとは判断できませんでした。適正・適切な競争政策が展開されなければ、イノベーションと大きなマイナスになり、返って地元企業も育成されなくなるということも、これは当然のことですが、今回改めて強調もして、反対討論としたいと思います。

○議長（山瀬義也君）　次に、原案に賛成者の発言を許します。

工藤圭一郎君。

［登壇］

○３番（工藤圭一郎君）　私は、この議案第８９号に賛成の立場から討論したいと思います。

この建設計画は、泗水の中央公民館の老朽化に伴いましての建て替え事業であります。泗水の町民の多くの方が参加して、ワークショップを何回も重ねてですね、しっかり議論して、中身を煮詰めてきた計画でありますので、私は早く進めてほしいなという立場から賛成討論としたいと思います。

以上です。

○議長（山瀬義也君）　ほかに討論はありませんか。

（「ありません」と呼ぶ者あり）

○議長（山瀬義也君）　これで討論を終わります。

討論がありましたので、起立により採決します。お諮りします。議案第８９号に

ついては、原案のとおり可決することに賛成の方は起立を願います。

（賛成者起立）

○議長（山瀬義也君）　起立多数です。よって、議案第８９号は原案のとおり可決することに決定しました。

以上で、本日の議事日程は全部終了し、今臨時会に付議されました事件は全て議了しました。

これをもちまして、平成２５年第２回菊池市議会臨時会を閉会します。

全員起立をお願いします。

（全員起立）

お疲れさまでした。

――――――――――――――――○――――――――――――――――

閉会　午前１１時３８分

地方自治法第１２３条第２項の規定によりここに署名する。

菊池市議会議長　山　瀬　義　也

菊池市議会議員　東　　裕　人

菊池市議会議員　泉　田　栄一朗

付　　録

平成２５年第２回臨時会付議事件一覧及び審議結果表

（８月２１日議決）

議 案 番 号	件　　名	審議結果
議案第８９号	工事請負契約の締結について	原案可決